

森林消防人员专项经费

项目绩效自评复核报告

国富赣专审字[2022]36050078号

地址：江西省南昌市高新开发区紫阳大道
2977号绿地新都会38#赢创大厦16层

邮编：330095

<http://www.chncpa.com>

传真：88165970



Crowe

北京国富会计师事务所(特殊普通合伙)江西分所

通讯地址: 南昌市高新开发区紫阳大道 2977 号绿地新都会 38# 翼创大厦 16 楼

电话: 0791-88116233

邮政编码: 330095

2021 年度森林消防人员专项经费项目 绩效自评复核报告

国富赣专审字[2022]36050078 号

会昌县财政局:

受会昌县财政局委托,北京国富会计师事务所(特殊普通合伙)江西分所(以下简称“中介机构”)于 2022 年 10 月,根据《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10 号)、《关于开展 2021 年度县本级预算项目和部门整体支出绩效评价工作的通知》(会财绩字〔2022〕7 号)文件及《会昌县政府采购合同》(采购项目编号:GZGZ2022-HC-G002 品目七)的要求,通过案卷研究、资料收集、询查、复核等方式,对会昌县应急管理局(以下简称“应急管理局”)森林消防专项人员经费项目(以下简称“项目”)绩效自评情况按要求开展第三方复核评价。现报告如下:

一、项目概况

(一) 项目背景

为切实保护森林资源、维持生态平衡、保护人民财产安全,进一步加强会昌县森林防火能力,切实把森林消防人员专项经费做好做实,推动森林消防专业队伍向“一专多能”综合性应急救援队伍稳步发展,会昌县从本县森林防火、森林消防队伍建设实际情况出发,建立森林消防人员专项工作经费,统一纳入财政预算支出。

(二) 项目基本情况

根据《中共赣州市委办公厅、赣州市人民政府办公厅关于印发〈会昌县机构改革方案〉的通知》(赣市办字〔2019〕1 号)、《中共会昌县委办公室、会昌县人



民政府办公室关于印发《会昌县机构改革实施方案》的通知》（会办发〔2019〕1号）文件精神，从2019年9月开始，县专业森林消防队（股级），由县林业局管理调整为县应急管理局管理。

根据会昌县财政局《关于专业森林消防队伍建设整改通知单的答复意见》文件精神，临时聘用的30名专业森林消防队人员的工资由2020年4000元/月包干（含各类保险）提升为2021年按4500元/月包干（含津贴补助、高危补贴、奖金、五险一金等）。2021年1月至12月会昌县应急管理局预算申请30名专业森林消防人员、40名半专业森林消防人员专项经费221.10万元，因人员流动性较大，森林消防人员未编满，其中专业森林消防人员全年平均25.58人，半专业森林消防人员全年平均38.50人，合计约64人，实际支出经费173.83万元。

（三）项目预期绩效目标与完成情况

预期绩效目标：通过森林消防专项人员工作经费项目，加强森林消防队伍建设，提升防火、灭火能力，提高群众防火减灾意识，最大限度降低森林火灾损失，保护我县森林资源，维持生态平衡。

完成情况：一年内招聘森林消防专业队员30人，半专业队员40人，森林消防队员进行技能、体能等培训。通过以上工作，提升了火灾发生出警及时性，极大提高了群众防火减灾意识，森林资源得到进一步保护，生态平衡得到进一步维持。

二、绩效自评复核评价等级

根据财政部发出的《关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10号）和《关于开展2021年度县本级预算项目和部门整体支出绩效评价工作的通知》（会财绩字〔2022〕7号）等文件精神，结合项目的实际情况，本次复核评价结果采取评分和评级相结合的方式，具体分值和等级，根据不同评价内容设定。总分设置为100分，等级划分为四档：90（含）—100分为优、80（含）—90分为良、60（含）—80分为中、60分以下为差。

三、绩效评价结论

通过资料收集、主管部门访谈、现场实地调研。对森林消防专项工作经费项

目进行复核评分，得分为：75 分，评价等级为：中。评价结论为：项目绩效指标设置尚需调整、财务管理、项目管理、资金管理项目产出及项目效益较好，但未及时开展满意度调查。

四、绩效分析

（一）项目绩效目标设置

项目单位设置了对应的项目绩效目标及产出数量、产出质量、产出进度、社会效益及服务对象满意度指标。其中时效目标、社会效益目标、满意度目标设置情况较好，但质量指标设置为“确保工资准时发放”，与质量指标相关性不符；可持续性影响指标设置为“提升”，未明确提升具体内容，不能通过相应指标值衡量。

根据评分标准，该项指标分值 10 分，评价得分 2 分。

（二）预算执行率

该项目该项目年初预算 222. 万元，上年结余资金 65. 44 万元，当年拨付资金 165. 03 万元，实际到位资金 230. 47 万元，实际支出 173. 83 万元，结余 56. 64 万元，预算执行率为 75. 42%。

根据评分标准，该项指标分值 10 分，评价得分 8 分。

（三）项目管理

森林消防队员专项项目支出工作由应急管理局部门负责，根据森林消防大队提供的人员工资、经费申请实行按月、按次发放，专项经费的申请、审核、审批、公示、发放、统计和查询等均由应急管理部门管理。

森林消防队在 2021 年度中队长陈华荣获会昌县“五一劳动”奖；9 名队员荣获县 2021 年“朗读红色经典、献礼建党百年”比赛中优秀奖、原创奖；曾祥阳荣获全县退役军人“回望军旅路、奋斗新征程”宣讲大赛二等奖；在全市专业森林消防大比武竞赛中，钟海军取得了引体向上个人第一名，橡皮艇操作集体单项第五名的优异成绩。

森林消防队在应急能力、防火和灭火能力也得到进一步提升，2021 年会昌县共发生森林火灾 48 起，专业森林消防队扑灭森林火灾 18 起；两会期间，大队

共派出 90 余人承担了安保工作；在防灾减灾活动中，出动 20 人次累计发放宣传资料 1800 余份；清理旭日东升小区、金湾小区安全隐患树木；森林防火重点期前，派出业务骨干对 19 个乡镇和 3 个林场、景区的半专业队伍在扑火理论知识、队列、机具的操作和维护保养、战斗班组的人员安排进行培训，有效的提高了乡镇半专业队扑救森林火灾的战斗力。

根据评分标准，该项指标分值 10 分，评价得分 10 分。

（四）资金管理

应急管理局结合县森林消防队伍建设情况，森林消防工作经费结合森林消防队员考核情况发放人员工资等费用。同时，为确保项目资金使用的合理合规性，严格把控专项资金的使用，要求各补助主体及时汇报资金支出情况，确保专款专用。为落实森林消防队员专项经费发放资金计划，严格使用专项资金，根据《会昌县应急管理局财务管理制度》、《会昌县应急管理专项资金管理暂行办法》，2021 年度的森林消防队员专项工作经费已委托中国工商银行会昌县支行直接拨入森林消防队员个人账户。但专项经费核算口径不一致，一部分为森林消防人员专项经费口径核算，另一部分以日常公用经费口径核算。

1. 资金到位情况

项目安排预算资金 221.10 万元，上年结余资金 65.44 万元，当年拨付资金 165.03 万元，合计到位资金 230.47 万元，资金到位率 104.24%。

2. 项目资金拨付使用情况

项目实际支出 173.83 万元，其中：职工薪酬 169.69 万元；意外险支出 3.03 万元；游泳培训费用 0.45 万元；差旅费 0.36 万元；员工入职体检费用 0.26 万元；裁判员费用 0.04 万元。当年结余资金 56.64 万元。

根据评分标准，该项指标分值 10 分，评价得分 9 分。

（五）项目产出

该项目 2021 年实际完成情况如下：森林消防队专业森林消防人员和半专业森林消防人员年度平均 64 人；森林消防队员考核合格率 82%；火灾发生出警及时。整体来说项目完成情况较好。

根据评分标准，该项指标分值 25 分，评价得分 23 分。

（六）项目效益

2021 年森林消防队伍通过人员招聘、人员培训、宣传防火减灾知识等一系列工作，火灾发生出警及时性极大提高，有效降低了人民生命财产损失，同时群众防火减灾意识得到明显增强，森林植被和资源丰富度和生态安全得到进一步提升，但 2021 年仍有 48 起森林火灾发生，森林资源和物质遭受一定损失。

根据评分标准，该项指标分值 25 分，评价得分 23 分。

（七）满意度

该项目受益对象满意度目标 95%，但未开展满意度调查，故满意率无法统计。

根据评分标准，该项指标分值 10 分，评价得分 0 分。

五、存在的主要问题

（一）绩效理念有待提高

对预算绩效管理工作的认识不足，由于预算绩效管理工作开展时间较短，加上缺乏系统的培训，各科室对预算绩效管理认识不到位、理解不充分，导致工作缺乏主动性，对工作重点把握不到位，由此造成绩效评价工作还未摆脱财务考评的影响。

（二）绩效目标设置及评分标准有待加强

自评单位未根据项目的实际情况设置相应的个性指标及评分标准，部分指标与项目实际内容不符，指标与项目实际特征关联性不强，评分结果不具客观性，如：项目单位质量指标设置为“确保工资准时发放”，与质量指标相关性不足；可持续性影响指标设置为“提升”，该指标未明确提升具体内容，不能通过相应指标值衡量；经济效益指标未设置，确有评分且为满分，导致效益指标分数错误。

（三）自评工作有待夯实

绩效自评是对项目实施进行的总结、归纳、反思与提炼。经复核发现，一是自评报告流于形式，报告中未披露项目性质，项目立项及工作实施内容，缺少项目绩效情况相关内容，如未介绍项目管理情况，资金管理情况等；二是项目资金情况表述不全面，报告中仅描述了该项目专项经费支出 221.1 万元，未对经费支

出的具体明细进行说明；三是自评报告申报有误，森林消防人员专项工作经费年初预算 221.10 万元，实际执行 173.83 万元，但自评报告中预算执行数仍为 221.10 万元；四是自评单位账务处理有待加强，森林消防人员专项经费核算口径不一致，一部分森林消防人员餐费补助以森林消防人员专项经费口径核算，另一部分以日常公用经费口径核算；五是未按照评价标准评分，自评单位未对社会满意度进行实地调查仍自评得分 9.5 分。

六、相关建议

（一）牢固树立绩效理念，全面落实绩效管理工作

自评单位应积极推进预算绩效管理工作，牢固树立绩效管理理念，加强对财务人员以及业务人员绩效管理系统培训，加强相关人员绩效管理认识，不断提升预算绩效管理工作的质量和水平，提高财政资金使用效益。

（二）重视绩效目标及评价标准设置，完善针对项目的绩效制度体系

一是重视绩效目标、指标和评分标准设置，全面有效地设置绩效目标、指标和评分标准以反映绩效目标地实现情况，认真落实《关于开展 2021 年度县本级预算项目和部门整体支出绩效评价工作的通知》（会财绩字[2022]7 号）及会昌县财政局对于预算绩效管理工作方案的相关通知，根据项目的实际情况设置相应的个性指标及评分标准。

二是各预算单位应在年初填报预算材料的时候，根据项目实际情况，完整清晰地设置绩效目标，增加项目满意度指标，针对设置的绩效指标清晰分类，对已进行的满意度调查工作，及时进行汇总分析，及时了解服务对象的所思所想，进一步强化绩效目标管理工作。

（三）认真对待自评工作，提高自评报告的质量

建议重视自评工作，加强绩效意识，自评单位应在优化项目绩效指标的基础上，在自评报告中对绩效指标的完成情况进行分析，该部分作为报告的核心内容，应结合自评评分表的打分情况对各项绩效目标的完成情况进行必要的表述，结果应与自评等级相对应，同时应对项目管理情况进行必要的描述，包括但不限于相关制度的建设及执行情况；项目的组织、实施及管理情况；财务管理情况，是否

专款专用，审批流程是否依法依规等。

附件一：项目支出绩效自评复核评分表

附件二：项目支出绩效自评表

北京国富会计师事务所（特殊普通合伙）
江西分所

中国·南昌

中国注册会计师：



吕金保

中国注册会计师：



胡丽鸿

2022年12月12日

项目支出绩效自评复核评分表

一、基本情况							
项目名称		森林消防人员专项经费		所属年度	2021		
单位名称		会昌县应急管理局		主管部门	会昌县应急管理局		
项目资金(万元)	项目支出明细	年初预算	上年结余数	全年预算数	实际到位数	实际支出数	执行率
	森林消防人员专项经费	221.10	65.44	165.03	230.47	173.83	75.42%
	合计	221.10	65.44	165.03	230.47	173.83	75.42%
二、项目评价情况							
评价内容						分值	得分
项目绩效目标设置						10	2
预算执行率						10	8
项目管理						10	10
资金管理						10	9
实际绩效	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值(A)	实际完成值(B)	分值	得分
	产出指标(25分)	数量指标	森林消防队员人次	≤70人次	64	8	8
		质量指标	森林消防队员考核合格率	≥90%	82%	8	6
		时效指标	森林火灾发生出警及时性	100%	100%	5	5
		成本指标	成本节约率	≤100%	75%	4	4
	社会效益指标	社会效益指标	降低人民生命财产损失	降低	降低	4	3
			加强群众防火减灾意识	加强	加强	4	4
		生态效益指标	保护森林资源,改善生存环境	改善	改善	7	6
	可持续影响指标	森林植被、森林资源逐年丰富	改善	改善	10	10	
	满意度指标(10分)	服务对象满意度	群众对我县森林灭火工作满意	≥95%	未开展满意度调查,满意度无法统计	10	0
	合计						100
评价结果	<input type="checkbox"/> 优 90分≤得分≤100分; <input type="checkbox"/> 良 80分≤得分<90分; <input checked="" type="checkbox"/> 中 60分≤得分<80分; <input type="checkbox"/> 差 得分<60分					中	

项目支出绩效自评表 (2021年度)

项目名称		森林消防人员专项经费						
主管部门		会昌县应急管理局		实施单位		会昌县应急管理局		
项目资金 (万元)		年初预 算数	全年预 算数	全年执行数 (B)	分值	执行率 (B/A)	得分	
	年度资金总额	221.1	221.1	221.1	10	100%	10	
	其中：当年财政拨款	221.1	221.1	221.1	—	100%	—	
	上年结转资金				—		—	
	其他资金				—		—	
年度 总体 目标	预期目标			实际完成情况				
	用于森林消防队员30人、半专业人员40人人员工作经费，最大限度降低森林火灾损失，保护我县森林资源，维护生态平衡			森林消防队员专业30人、半专业人员40人工作经费，确保人员工资发放到位				
绩效 指标	一级指 标	二级指标	三级指标	年度指 标值 (A)	实际完成值 (B)	分值	得分	偏差原因分析 及改进措施
	产出指 标 (50 分)	数量指标	森林消防队队员专业30人、半专业40人人员工资	100%	100%	12.5	12.5	
		质量指标	确保工资准时发放	100%	100%	12.5	12.5	
	时效指标	1年内完成此项工作	100%	100%	12.5	12.5		
	成本指标	专业消防队员30名	100%	100%	12.5	12.5		
	效益指 标 (30 分)	经济效益 指标	无经济效益产出	100%	100%	7.5	7.5	
		社会效益 指标	全县不发生重大森林火灾事故	100%	100%	7.5	7.5	
	生态效益 指标	对火灾发生后能有效及时的进行应急打火救援	100%	100%	7.5	7.5		
可持续影响 指标	提升	100%	100%	7.5	7.5			
满意度 指标 (10 分)	服务对象满 意度指标	群众对我县森林灭火工作满意	95%	95%	10	9.5		
总分					100	99.5		
填报人：邹燕				审核人：				

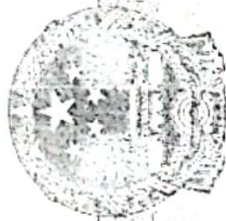
注：1. 得分一档最高不能超过该指标分值上限。

2. 评分标准：（1）若为定性指标，根据指标完成情况分为：达成年度指标、部分达成年度指标并具有一定效果、未达成年度指标且效果较差三档，分别按照该指标对应分值区间100-80%（含80%）、80-60%（含60%）、60-0%合理确定分值。

（2）若为定量指标，完成值达到指标值，记满分；未达到指标值，按B/A或A/B*该指标分值记分。定量指标若为正向指标（即指标值为 \geq ），则得分计算方法应用全年实际值（B）/年度指标值（A）*该指标分值；若定量指标为反向指标（即指标值为 \leq ），则得分计算方法应用年度指标值（A）/全年实际值（B）*该指标分值。

3. 请在“偏差原因分析及改进措施”中说明偏离目标、不能完成目标的原因及拟采取的措施。

证照编号:A062038150



营业执照

(副本) 1-1

统一社会信用代码
91360106MA39970921



扫描二维码登录
“国家企业信用
信息公示系统”
了解更多登记、
备案、许可、监
管信息。

名称 北京国富会计师事务所(特殊普通合伙)江西分所

成立日期 2020年07月09日

类型 特殊普通合伙企业分支机构

经营期限 2020年07月09日至长期

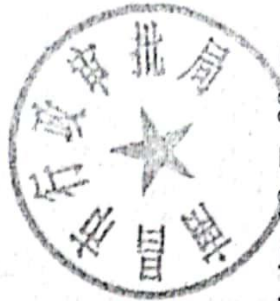
负责人 吕金保

营业场所 江西省南昌市南昌高新技术产业开发区紫阳大道2977号绿地新都会38#商业楼1409室

经营范围 一般项目：审查企业会计报表，出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具有关的报告；法律、法规规定的其它业务；代理记账；企业管理咨询；税务咨询；税务代理。（除许可业务外，可自主依法经营法律法规非禁止或限制的项目）



登记机关



2021年12月22日

证书序号: 5000785

说明

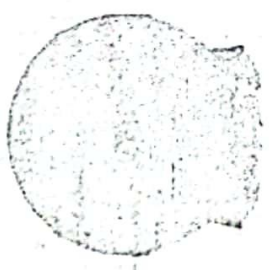
- 1、《会计师事务所分所执业证书》是证明会计师事务所经财政部门依法审批，准予持证分所执行业务的凭证。
- 2、《会计师事务所分所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所分所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所分所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所分所执业证



发证机关: 江西省财政厅

二〇二〇年一月七日

中华人民共和国财政部制



会计师事务所分所 执业证书

名称: 北京国富会计师事务所(特殊普通合伙)江西分所

负责人: 吕金保

经营场所: 江西省南昌市高新技术产业开发区紫阳大道2977号绿地新都会38#商业楼1409室

分所执业证书编号: 110102743601

批准执业文号: 赣财会[2020]23号

批准执业日期: 2020年08月28日



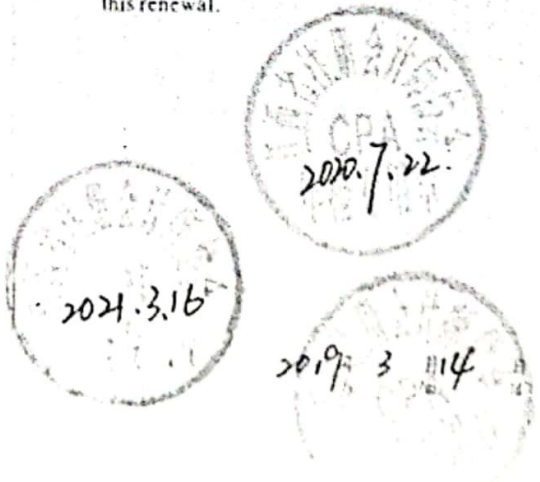
姓名 张恒恒
 性别 男
 出生日期 1963-03-04
 Date of birth 1963-03-04
 工作单位 江西省注册会计师事务所
 Working unit 江西省注册会计师事务所
 身份证号 360425196305042518
 Identity card No. 360425196305042518



年度检验登记
 Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
 This certificate is valid for another year after this renewal.

证书编号: 360100100002
 No. of Certificate
 批准注册协会: 江西省注册会计师协会
 Authorized Institute of CPAs
 发证日期: 1995 年 06 月 01 日
 Date of Issuance



2019.3.14 换证

年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.



年 月 日
/ /

年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

年 月 日
/ /

注册会计师工作单位变更事项登记
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from

瑞华会计师事务所
瑞华会计师事务所
瑞华会计师事务所



转出协会盖章
Stamp of the transfer-out Institute of CPAs

2021年10月8日
/ /

同意调入
Agree the holder to be transferred to

北京同安会计师事务所
北京同安会计师事务所
北京同安会计师事务所

转入协会盖章
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs

2021年10月8日
/ /

注册会计师工作单位变更事项登记
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from

转出协会盖章
Stamp of the transfer-out Institute of CPAs

年 月 日
/ /

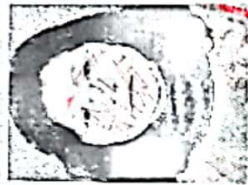
同意调入
Agree the holder to be transferred to

转入协会盖章
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs

年 月 日
/ /



姓名: 胡丽端
 Full name: 女
 Sex: 1970-03-20
 出生日期: 瑞德会计师事务所(德意志通商)
 Date of birth: 江西分所
 Working unit: 360102197003204327
 身份证号码: Identity card No.



年度检验登记
 Annual Renewal Registration

本证书经检验合格, 继续有效一年。
 This certificate is valid for another year after this renewal.

证书编号: 360102280041
 No. of Certificate

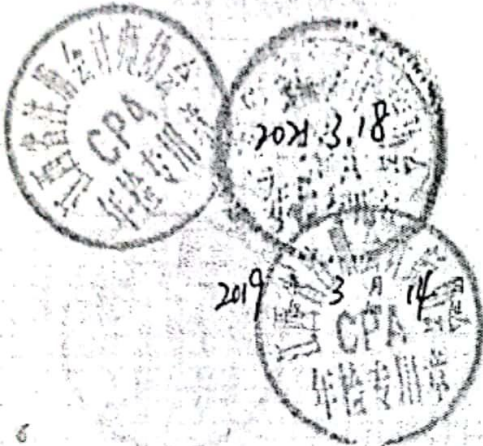
批准注册协会: 江西省注册会计师协会
 Authorized Institute of CPAs

发证日期: 2007 年 01 月 25 日
 Date of Issuance



年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.



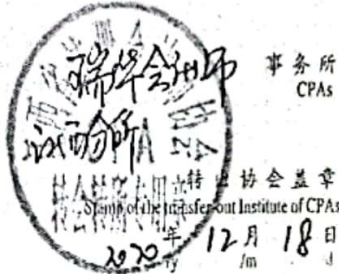
年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.



注册会计师工作单位变更事项登记
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from



同意调入
Agree the holder to be transferred to



注册会计师工作单位变更事项登记
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from

事务所
CPAs

转出协会盖章
Stamp of the transfer-out Institute of CPAs

年 月 日
/ /

同意调入
Agree the holder to be transferred to

事务所
CPAs

转入协会盖章
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs

年 月 日
/ /